

**República de Nicaragua**  
**Banco Mundial / Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF)**  
**Donación P120657 / TF099629**  
**Proyecto para la Preparación para la ENDE REDD+**

Misión de apoyo a la implementación  
10 al 13 de marzo de 2015  
Ayuda Memoria

**I. Antecedentes**

1. Una misión del Banco Mundial visitó Nicaragua, del 10 al 13 de marzo de 2015, para apoyar la implementación del *Proyecto para la Preparación para la Estrategia Nacional contra la Deforestación (ENDE) para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+)*, conocido como ENDE REDD+, el cual recibe apoyo financiero a través de la Donación TF 099264 / Proyecto No. P120657 del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF por sus siglas en inglés). La misión estuvo integrada por Augusto García Barea (Especialista Principal de Operaciones y Gerente del Proyecto, GFADR), Tuuli Bernardini (Especialista Ambiental, GENDR), Zenia María Salinas (Especialista en Financiamiento de Carbono, GCCGT), Enrique Roman (Especialista en Manejo Financiero, GGODR), Luz Marina Bojorge (Analista de Adquisiciones, GGODR) y Ana Patricia Urbina (Consultora de Operaciones, GENDR). Kimberly Vilar (Especialista en Desarrollo Social, GSURR) y Stavros Papageorgiou (Especialista en Financiamiento de Carbono, GCCGT) participaron por videoconferencia desde Washington, D.C.
2. El objetivo de la misión fue apoyar al Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales (MARENA) en la ejecución del proyecto de preparación para la ENDE REDD+, incluyendo: i) el seguimiento a la ejecución del Plan de Preparación para REDD+ (R-PP por sus siglas en inglés); ii) la ejecución de actividades bajo el Plan Operativo Anual – POA 2014; iii) revisión de propuesta de POA 2015 hacia la revisión de medio término de la donación; y iv) apoyo técnico para preparar una Idea Temprana que Nicaragua presentará al Fondo de Carbono del FCPF.
3. La misión agradece al Señor Viceministro del MARENA, Augusto Flores, al Señor Viceministro de Hacienda y Crédito Público (MHCP), José Adrián Chavarría, el Señor Kirkman Roe, Presidente de la Comisión de Recursos Naturales del Consejo de la Región Autónoma de la Costa Caribe Sur (RACCS), al Señor Nildo Amansio, Presidente de la Comisión de Recursos Naturales del Consejo de la Región Autónoma de la Costa Caribe Norte (RACCN), al Señor Justo Ruíz, Representante del Consejo de Pueblos Indígenas del Pacífico, Centro y Norte de Nicaragua (PI-PCN), a la Señora Luviam Zelaya, Directora Ejecutiva del Fondo Nacional de Desarrollo Forestal (FONADEFO), al Señor Wing Lau, Director de la Oficina del Inventario Nacional Forestal en el Instituto Nacional Forestal (INAFOR), y al personal del MARENA y del MHCP, por las atenciones y el apoyo brindado. Adicionalmente, la misión coordinó con el Representante interino del Banco Mundial en Nicaragua, Raúl Barrios y equipo de país.

## II. Principales avances hacia el Objetivo de Desarrollo del Proyecto

4. El Objetivo de Desarrollo del Proyecto (ODP) es ayudar a la República de Nicaragua a prepararse para la futura implementación de la ENDE REDD+ mediante la preparación de sus principales elementos, sistemas y/o políticas necesarias, en una forma social y ambientalmente apropiada.
5. **Al momento de la misión, el avance hacia el logro del ODP es satisfactorio.** El proyecto cuenta con todo su equipo técnico y, luego de la fase de formulación de la ENDE REDD+, ha reorganizado y acelerado las actividades con los tres niveles, ahora llamados Grupos de Trabajo de la ENDE REDD+. Se ha establecido una cercana coordinación de trabajo y apoyo técnico con las Secretarías de Recursos Naturales de los dos Gobiernos Regionales Autónomos de la Costa Caribe y se mantiene activa colaboración técnica con la Secretaría Presidencial de Políticas Nacionales (SPN), el INAFOR y el Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales (INETER), entre otras instituciones. Al mismo tiempo, se ha realizado una serie de acciones de capacitación en temas REDD para distintos tipos de audiencia y grupos clave tanto en la Costa Caribe como en otras zonas del país.
6. **El progreso en la implementación de la donación se considera moderadamente satisfactorio.** Si bien el proyecto está efectivo desde Diciembre de 2013, el avance en la ejecución física durante los primeros meses de 2014 fue lento debido al prolongado proceso de contratación del equipo técnico que impulsa las actividades a nivel nacional y en los territorios priorizados de la Costa Caribe de Nicaragua. Es a partir de Julio de 2014 que se han reactivado los Grupos de Trabajo o Niveles<sup>1</sup> de la ENDE REDD+. En los meses recientes se ha avanzado también en la adquisición de equipos necesarios para el trabajo en MARENA y para instituciones participantes en la iniciativa ENDE REDD+, incluyendo los gobiernos de las dos Regiones Autónomas de la Costa Caribe. Al momento de la misión están creadas las condiciones para acelerar la preparación de los elementos clave del R-Package y, a la vez, organizar su discusión con los protagonistas clave a distintos niveles. De cumplirse el Plan de Acción descrito más abajo, se estima que la calificación de implementación podría mejorar hacia finales de 2015.
7. **Resumen de principales avances y recomendaciones.** En un diálogo franco y detallado con autoridades, equipo técnico interinstitucional y actores clave del proceso ENDE REDD+, la misión fue informada de los avances y desafíos de la iniciativa en sus diferentes componentes. Se explicó que el segundo semestre de 2014 fue dedicado a establecer las condiciones para operar el proyecto, contratar al equipo técnico, retomar contacto con las plataformas de diálogo establecidas con la primera donación (US \$200,000) y para generar capacidades básicas en cuanto a temas REDD+ en instituciones socias, así como actualizar sobre el proceso y el R-PP a nuevas autoridades en algunas de las instituciones clave para la ENDE REDD+.

---

1. El Grupo 1 reúne a las autoridades nacionales y de las Regiones Autónomas de la Costa Caribe (planeación estratégica, coordinación inter-institucional y toma de decisiones); el grupo 2 reúne a los especialistas institucionales a cargo de la planificación y operación técnica inter-institucional); y el Grupo 3 incluye al grupo más activo de organizaciones y actores clave que participan en la iniciativa). Estos grupos de trabajo son esenciales para emprender la fase de diálogo y preparación detallada de los principales componentes del R-Package durante los próximos meses.

8. El MARENA describió los principales hitos para cada uno de los tres años restantes del proyecto, enfatizando que en lo que resta de 2015 priorizarán continuar creando de capacidades a distintos niveles y condiciones para el diálogo y consulta de los componentes del R-Package, mientras que el 2016 será para preparar el borrador de la Estrategia y los instrumentos relacionados. En 2017 planifican realizar consultas y un borrador final de estrategia y demás componentes del R-Package.
9. La misión enfatizó la necesidad de acelerar el Plan de trabajo 2015-2017 en sintonía con el objetivo de la donación y dada la importancia de reportar avances concretos hacia el medio término de la donación. También, esto es importante dado que Nicaragua quiere acceder al posible financiamiento adicional de US \$5 millones, después de dos años de implementación del proyecto TF099264. Esta revisión al plan de trabajo implica acortar los tiempos que estaban previstos para estos productos, con el objetivo de lograr un mayor avance al momento de la Evaluación de medio término de la donación (prevista para Marzo 2016) y la presentación del respectivo Reporte de Progreso al Comité de Participantes (PC) en su primera reunión de 2016.
10. La misión y el equipo ENDE REDD+ hicieron un análisis de las capacidades y los recursos que son necesarios para intensificar el Plan en el segundo semestre de 2015, tomando en cuenta que el FCPF probablemente requeriría el Reporte de la Evaluación de Medio Término (MTR por sus siglas en inglés) en Abril de 2016, dependiendo de la fecha exacta de la PC21 en 2016. La misión comprobó que el POA 2015 y el presupuesto (\$1.5M) aprobado por el Ministerio de Hacienda corresponden a los requerimientos e hitos planificados y, además, se puede acomodar los esfuerzos de intensificación del Plan de trabajo, según se ha acordado durante la presente semana de trabajo.
11. MARENA confirmó que el análisis de brechas de financiamiento que realizó y presentó durante la misión revela la necesidad del financiamiento adicional para ejecutar el R-PP (ENDE REDD+), por lo que **acordó con la misión en acelerar el desarrollo de productos concretos del Plan de Trabajo o POA 2015, especialmente en el Componente 1 (Estrategia de Comunicación Social en marcha y una propuesta de Mecanismo de Atención a Reclamos), Componente 2 (Plan SESA actualizado y en marcha), Componente 3 (propuesta preliminar de Niveles de Referencia), y Componente 4 (diseño preliminar de un Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques multipropósito). Las acciones clave se describen más abajo en el Plan de Acción.**
12. La misión también enfatizó que hay que actualizar el mapa de actores de la ENDE REDD+ y particularmente hacer participar más activamente en los Grupos de Trabajo al Ministerio de Agricultura (MAG), al Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) y al Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa (MEFCCA). Por la naturaleza de sus funciones en la definición y monitoreo de políticas públicas, provisión de tecnología agrícola y apoyo a inversiones para desarrollo productivo agropecuario, estas tres instituciones públicas, son muy importantes en el diálogo de lineamientos estratégicos de la ENDE REDD+. Esto se fundamenta en el hecho que, en el R-PP de Nicaragua, la agricultura y la ganadería son consideradas dos de los principales “drivers” o motores de la deforestación y degradación forestal. Su activo involucramiento en los Grupos de Trabajo de la ENDE REDD+ es esencial para discutir cómo el país piensa abordar esto a través del diseño de programas de inversión pública y políticas dirigidas a actores privados en este sector. El MARENA consultará en la próxima reunión del Grupo de Trabajo 1 sobre la manera de lograr una pronta y activa participación de estas instituciones en el proceso ENDE REDD+.

13. Además del proceso hacia el MTR, se discutió sobre el apoyo técnico que el Banco puede brindarle al país para preparar su Idea Temprana para el Fondo de Carbono del FCPF y, de ser confirmado, su ER-PIN. Durante la misión se discutió en detalle un borrador inicial de Idea Temprana y se proveyeron recomendaciones técnicas al equipo inter-institucional que lidera MARENA. Igualmente, se acordó un proceso de revisión de siguientes borradores hasta contar con la versión final que será enviada por Nicaragua dentro de la fecha límite establecida por el FCPF. La misión enfatizó sobre la importancia de que la Idea Temprana sea presentada por una delegación del Gobierno de Nicaragua en la reunión del Fondo de Carbono del FCPF, ya programada para finales de Mayo 2015 en París, Francia.
14. Adicionalmente, en caso que la Idea obtuviera comentarios positivos en esa presentación, la misión reiteró la importancia de que el país se prepare desde ahora para un proceso de preparación del ER-PIN, según la metodología establecida y las buenas prácticas de similares propuestas. La misión recomendó la conformación de un equipo inter-institucional bajo el liderazgo de MARENA, el cual pueda recibir capacitación rápida de parte del equipo del Banco Mundial en cuanto a la metodología, el formato, los requerimientos técnicos y de consulta, así como todo aspecto clave para lograr una ER-PIN de alta calidad, alineado a las estrategias del país (especialmente la actual propuesta de ENDE REDD+ en preparación) y a los criterios del Fondo de Carbono. Para todo este proceso, el Banco dispone del equipo técnico que ya trabaja con la donación FCPF y, de ser necesario, podría también asignar a un experto internacional para que asesore al equipo nacional que esté a cargo de la formulación del ER-PIN. Se acordó que, en dependencia de los resultados de la presentación en París y decisiones al respecto, el MARENA y el MHCP coordinarán con el Banco sobre siguientes pasos y apoyo técnico.
15. **Información en Anexos y Tablas.** El detalle de lo discutido y acordado en cada componente de la donación y en los temas fiduciarios se ofrece en el **Anexo 1**. Adjunto a esta ayuda memoria se incluye una copia de la agenda de actividades de la misión y una lista completa de los participantes en las sesiones de trabajo en Managua y en Bluefields (**Anexo 2**). Una matriz detallando el avance técnico a la fecha de la misión y los resultados esperados para finales del 2015 está disponible en el **Anexo 3**. Estos resultados incluyen las principales actividades acordadas para acelerar el Plan de Trabajo.
16. En la Tabla 1 se describe el progreso en la ejecución financiera al momento de la misión. Aproximadamente un 22 % de los fondos totales de la donación se han desembolsado. Según las actividades planificadas para el resto del 2015, se estima muy probable que para finales de 2015 se llegue a un 53 % de ejecución financiera y una cifra mayor se encuentre comprometida en contratos por bienes y servicios. La Tabla 2 resume los principales acuerdos y fechas para su cumplimiento.

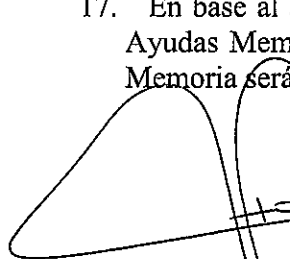

**Tabla 1: Ejecución financiera y proyección para 2015 (US \$)**

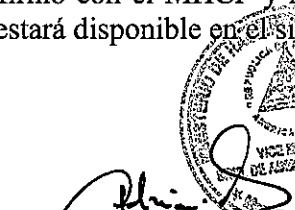
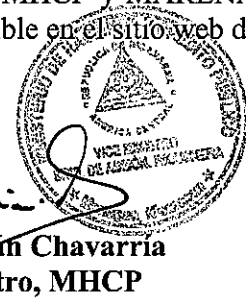
Total de Fondos bajo la Donación TF 099264	Total ejecutado a Diciembre 2014	% ejecución acumulada a Diciembre 2014	Desembolsado a febrero 2014 Según Client Connection	Ejecución total programada para 2015	Total proyectado Acumulado a Diciembre 2015	% ejecución esperada a Diciembre 2015
3,800,000	531,320	14%	831, 320 (21.9%)	1,488,882	2,020,202	53%

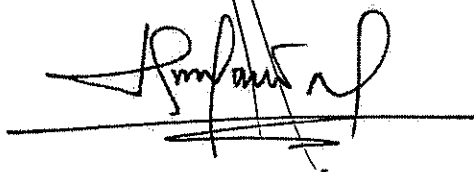
**Tabla 2: Principales acuerdos**

Acuerdo (Plan de Acción)	Responsable	Fecha
El BM enviará comentarios al borrador de la Estrategia de Comunicación Social para la ENDE REDD+	BM	3 de junio de 2015
Contratación de Asistencias Técnicas específicas para: (i) proceso EESA, (ii) Análisis del Marco Legal y de Políticas Públicas para REDD+, (iii) preparación de propuesta de Escenario de Referencia; y (iv) diseño del SNMB.	MARENA	A más tardar el 31 de julio de 2015
Contratación de asistencia técnica internacional para asesorar la preparación del ER-PIN	BM	A más tardar el 10 de junio de 2015
Enviar al BM el Mapa de Actores actualizado, el Manual Operativo de los Grupos de Trabajo, el Plan de Participación y la propuesta para hacer aplicar de forma transversal el enfoque de género en la ENDE REDD+	MARENA	A más tardar el 30 de junio de 2015
Plan EESA actualizado	MARENA	30 de junio de 2015
Presupuesto detallado (US \$200,000) de actividades para preparar el Mecanismo de Retroalimentación y Recepción de Reclamos sobre el proceso ENDE REDD+	MARENA	17 de julio de 2015
Propuesta de Mecanismo de Retroalimentación y Recepción de Reclamos sobre el proceso ENDE REDD+	MARENA	7 de agosto de 2015
Informe sobre el Análisis del Marco Legal y de Políticas Públicas conducentes a la ENDE REDD+	MARENA	24 de julio de 2015
Informe intermedio de avance del Plan de Capacitación 2015	MARENA	31 de julio de 2015
Visita técnica de la Especialista Social del BM (visitas a RAACS y RACCN, seguimiento a preparativos SESA y salvaguardas sociales)	MARENA y BM	Julio 27-31, 2015
Próxima misión de apoyo a la implementación	MARENA y BM	Agosto 10-14, 2015 (tentativo)

17. En base al acuerdo general del Gobierno de Nicaragua y el Banco Mundial respecto a las Ayudas Memoria de las misiones, se confirmó con el MHCP y MARENA que esta Ayuda Memoria será pública. La misma también estará disponible en el sitio web del FCPF.

  
  
**Augusto Flores**  
 Viceministro, MARENA

  
  
**José Adrián Chavarria**  
 Viceministro, MHCP


---

**Augusto Garcia**  
Gerente del Proyecto, BM

## Anexo 1

### A. Revisión detallada de aspectos técnicos del proyecto

#### Participación y comunicación

1. Durante 2014, el proyecto ha priorizado las actividades para sostener el importante capital social y espacios de diálogo temprano generados durante la preparación del R-PP y la donación. Los tres niveles o espacios para la participación establecidos en el R-PP como el esquema para el diálogo temprano, la consulta, la preparación de insumos técnicos y la toma de decisiones, se han mantenido activos y la mayoría de sus nuevos miembros han recibido capacitaciones sobre la ENDE REDD+. Como parte de este proceso, los tres niveles ahora se denominan Grupos de Trabajo y en ellos se ha discutido recientemente el Presupuesto y Plan Operativo Anual POA 2015, el Plan de Capacitación 2015 y la propuesta de Estrategia de Comunicación. En 2015, el proyecto se concentrará en la creación y fortalecimiento de capacidades entre los actores clave y las instituciones, a fin de comenzar a definir los componentes clave del proceso ENDE REDD+.
2. La misión destacó la importancia de que, pronto en esta etapa, el proyecto ponga en marcha la Estrategia de Comunicación, incluyendo todo ajuste que esto implique en el actual POA y Presupuesto 2015. Al mismo tiempo, la misión señaló que el país recibió US \$200,000 adicionales bajo la actual donación, con el fin de contar con recursos específicos para diseñar y poner en marcha un mecanismo de retroalimentación y atención a reclamos relacionados con el proceso REDD+ que implemente el país. Teniendo en cuenta la aceleración de los procesos de la ENDE REDD+, así como la realización de una evaluación de medio término para la donación (Marzo 2016), se coincidió acerca de la importancia de lograr un avance en estos y otros puntos que contribuyan a mostrar el mayor progreso posible.
3. Con este objetivo, durante la misión se revisaron en detalle las actividades propuestas para 2015 en cuanto a los procesos de participación y comunicación social, las que se encuentran consistentes con el objetivo general de **lograr que para finales de este año: (i) se consoliden los tres Grupos de trabajo, funcionando con su Manual Operativo, (ii) se prepare una propuesta de mecanismo de retroalimentación o para atender reclamos sobre el proceso ENDE REDD+, y (iii) esté en marcha una Estrategia de Comunicación Social.**
4. El equipo del Banco Mundial se comprometió a apoyar la implementación de esta parte fundamental de la donación, para lo cual se acordó que el MARENA enviará al Banco (ver fechas en tabla 2):
  - a. una descripción calendarizada de las actividades de participación,
  - b. el Manual Operativo para el Funcionamiento de los Grupos de Trabajo,
  - c. el borrador de la Estrategia de Comunicación Social,
  - d. la propuesta para un Mecanismo de retroalimentación o de reclamos y la propuesta para aplicar de forma transversal el enfoque de género en la ENDE REDD+ y
  - e. una versión actualizada del mapa de actores clave, para lo cual la misión recomendó considerar a actores del sector privado agropecuario, forestal, cafetalero, y del sector público agropecuario (como por ej., Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa (MEFCCA); Instituto Nicaragüense de Tecnología

Agropecuaria (INTA); otros proyectos implementándose en la Costa Caribe de Nicaragua).

5. La versión actualizada del **Mapa de actores** incluirá una descripción del plan de participación de los grupos de actores en la construcción de la Estrategia ENDE REDD+ durante el 2015 y 2016, hasta las consultas finales de la Estrategia del 2017. El **Plan de Participación** desglosará la estrategia de cobertura a los pueblos indígenas y comunidades étnicas del país (incluyendo la RACCS y la RACCN), así como organizaciones civiles, gremios productivos y otros grupos clave en el mapa de actores. También, el plan señalará las actividades específicas para la aplicar de forma transversal el **enfoque de género en las actividades de la ENDE REDD+**.
6. Para cumplir la meta de poner en marcha el **Mecanismo de retroalimentación y atención a reclamos** para el 2016, MARENA se comprometió a presentar al Banco Mundial a más tardar el 17 de julio de 2015 un presupuesto detallado para el uso de los US\$200,000 que tiene a disposición para su elaboración e implementación. El presupuesto cubrirá un diagnóstico de los mecanismos actuales y propuesta de cómo optimizarlos, e integración de las estrategias de difusión del mecanismo a la estrategia de comunicación de ENDE-REDD+. Todo esto se preparará con formas culturalmente pertinentes y diferenciadas según los actores, e incluirá los indicadores y medios para medir su desempeño. La propuesta preliminar de dicho Mecanismo estará lista antes de la siguiente misión de supervisión al proyecto (tentativamente a mediados de agosto, 2015), con el fin de poder discutirla y definirla antes de la evaluación de medio término. El Mecanismo que se proponga incluirá un dispositivo de control social para que la ciudadanía pueda participar a través de una instancia independiente de monitoreo sobre el proceso ENDE-REDD+. Se utilizarán como ejemplos los casos documentados de buenas prácticas internacionales que se encuentran en el sitio web del FCPF.
7. Para seguimiento puntual y apoyo a la implementación de estas actividades, se acordó que la Especialista Social del Banco realizará próximamente una visita técnica.

### **Salvaguardas ambientales y la Evaluación Estratégica Social y Ambiental (EESA)**

8. El proyecto activa las siguientes Políticas Operacionales de salvaguarda ambiental del Banco: (i) Evaluación Ambiental (OP/BP 4.01), Hábitats Naturales (OP 4.04), Bosques (OP 4.36), Manejo de Plagas (OP 4.09) y Recursos Culturales Físicos (OP 4.11). En este momento, el trabajo relacionado se enfoca en los requerimientos de la salvaguarda de Evaluación Ambiental y, en la práctica, en la implementación de un proceso de Evaluación Estratégica Social y Ambiental (EESA) como una parte integral de la elaboración de la Estrategia Nacional contra la Deforestación y Degradación de los bosques en Nicaragua. El proceso EESA asegurará la participación de protagonistas claves, divulgación de las acciones y el análisis de riesgos y beneficios, procurando reducir los riesgos y potencializar los beneficios.
9. La metodología participativa de la EESA será aplicada transversalmente en los diferentes componentes del proyecto, fortaleciendo las capacidades de los participantes y considerando los riesgos y beneficios relacionados. Los elementos particulares de la metodología están incluidos en el borrador del plan de trabajo EESA y serán desarrollados como parte del POA 2015. El proceso abarca el contenido de las demás salvaguardas ambientales y sociales, con el objetivo que para 2017 se cuente con un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) como una parte integral del “REDD+ R-Package”.

## Avances hacia el proceso EESA

10. En 2014, se retomó el diálogo y consulta con protagonistas, permitiendo que el nuevo equipo técnico contratado estableciera los contactos y se crearan condiciones favorables para el proceso de consulta y participación con las comunidades indígenas de la Costa Caribe. Se contrató a 2 coordinadores técnicos territoriales y realizaron 7 visitas a las Regiones Autónomas y sesiones de trabajo en MARENA para: (i) presentar el proyecto; (ii) inducir a los participantes en el proceso EESA y diagnóstico de necesidades tecnológicas para participar en la ENDE REDD+; y (iii) consultar para la planificación 2015.
11. Igualmente, se completó la identificación de necesidades de fortalecimiento de equipos tecnológicos en las Regiones Autónomas y desarrolló actividades de sensibilización en las Regiones Autónomas. Por ejemplo, el proyecto participó y apoyó a la realización del Foro Regional sobre Cambio Climático en RACCN y condujo visitas de acercamiento en las alcaldías de Bluefields, Muelle de los Bueyes, Nueva Guinea, Laguna de Perlas, Rama, Bilwi, Waspam, Rosita y Prinzapolka. Adicionalmente, se realizaron visitas de acercamiento a Universidades y organizaciones de la Costa Caribe de Nicaragua; por ejemplo, la Universidad de las Regiones Autónomas de la Costa Caribe de Nicaragua (URACCAN), la *Bluefields Indian and Caribbean University* (BICU), el Centro para la Autonomía y Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CADPI), la Fundación para la Cosecha Sostenible (FUNCOS) y la Asociación Blue Energy.
12. Luego del taller nacional EESA realizado a finales de abril del 2013, el equipo ENDE REDD+ completó un borrador del Plan de Trabajo EESA/ENDE a principios de junio, 2013, el cual informó la preparación del R-PP. La misión revisó dicho plan, el cual contiene muchas actividades aun vigentes. No obstante, se acordó que el proyecto lo actualizará y enviará para revisión del Banco a más tardar el 30 de junio de 2015. A su vez, la versión actualizada del Plan de Trabajo EESA será consultada en el primer taller dirigido a dar continuidad al proceso en 2015.
13. En el 2015 se realizará el Fortalecimiento y Creación de Capacidades EESA para continuar con el diálogo y consulta para (i) elaborar Manual de funcionamiento de los grupos de trabajo; (ii) diseñar e implementar la estrategia de comunicación; (iii) diseñar el mecanismo de retroalimentación y atención a reclamos y su mecanismo de control social; (iv) realización de 73 talleres de capacitación y diálogo; y (v) establecer mesas de trabajo y actualizar el mapa de actores. Cabe mencionar que ha habido cambios en los grupos de actores, para lo cual el Plan de Capacitación se propone también facilitar un nivel básico de conocimientos entre los actores clave del proceso.
14. **Dado que durante la misión se acordó acelerar toda la ejecución del proyecto, se acordó también sobre la necesidad de acelerar la ejecución del proceso EESA.** A lo inmediato, el equipo ENDE REDD+ procederá a actualizar el mapa de actores. Una parte importante de este trabajo será retomar el contacto con los grupos/gremios de ganaderos, forestales y productores de café, así como otros actores relevantes del sector privado; actores clave cuya participación quedó generalmente pendiente durante el proceso del diálogo temprano para la EESA. Igualmente, el proyecto contactará con otros actores nuevos y relevantes como el MEFCCA y proyectos relevantes en el país, por ejemplo el Proyecto de Apoyo para el Incremento de la Productividad, Seguridad Alimentaria y Nutricional en la Costa Caribe Nicaragüense (PAIPSAN-CNN), financiado por el Banco Mundial. A continuación, se establecerán cuatro mesas de trabajo para la EESA, incluyendo RACCN, RACCS, PI-PCN y



a nivel nacional, y una mesa para ayudar a elaborar un análisis del marco legal y de políticas públicas para la implementación de la ENDE REDD.

15. Respecto al POA 2015, se acordó que el equipo ENDE REDD+ revisará la presentación de las actividades contribuyentes al proceso EESA para visibilizarlas mejor; actualmente solo aparece el taller destinado a crear las cuatro mesas de trabajo bajo el título respectivo. Sin embargo, en la práctica todos los 73 talleres incluidos en el POA contribuyen al proceso EESA.
16. Se reiteró que para la evaluación de medio término del proyecto, el proceso EESA debe producir tres resultados iniciales: (i) un sistema de información EESA para la formulación de criterios e indicadores y sistematización de todo el proceso EESA; (ii) la Estrategia de Comunicación Social está en marcha y asegura que los grupos interesados queden informados de manera permanente; y (iii) diseño del mecanismo de atención a quejas y reclamos.
17. Respecto al contenido ambiental de la EESA, el equipo ENDE REDD+ cuenta con participación de diferentes técnicos de MARENA según las necesidades. Para asesorar al equipo técnico institucional a cargo de los productos de la EESA y cumplir en tiempo y forma con lo requerido para una exitosa evaluación de medio término, se acordó que el proyecto contratará servicios de apoyo técnico especializado para acompañar las actividades en temas socio-ambientales. En general, se acordó en enfatizar la razón de ser del proceso EESA como una herramienta clave para la misma preparación/formulación de la ENDE REDD+.

#### **Borrador de Estrategia ENDE REDD+**

18. Relacionado a los lineamientos estratégicos del Borrador de Estrategia ENDE REDD+ que implican reforzar la gobernanza y el marco regulatorio de los bosques, en el 2014, el MARENA avanzó con la conformación de un grupo de trabajo que realizó el análisis del rol institucional de los protagonistas tanto a nivel nacional como de las regiones de la Costa Caribe. Se efectuaron sesiones de trabajo en las que se identificó la necesidad de reforzar los mecanismos de gobernanza ya existentes y se elaboraron los términos de referencia de los talleres a realizar, definiendo los lugares priorizados para la realización de los mismos. Estos talleres están incluidos en el Plan de Capacitación y en el POA 2015 revisados durante la misión.
19. Los talleres contribuirán al fortalecimiento de la aplicación del marco legal, a fin de lograr identificar las debilidades existentes en la articulación de las instituciones y autoridades locales y la aplicación de las leyes y regulaciones en la materia. Así mismo se conformará una Mesa o grupo de trabajo sobre el marco legal y de políticas públicas para la ENDE REDD+, la cual estará compuesta por los asesores legales y planificadores de las Instituciones actoras de la ENDE-REDD+. Este mecanismo de diálogo y análisis tomará en cuenta las características propias del país y su modelo de desarrollo actual, específicamente en su política económica el enfoque agropecuario y uso de la tierra. Apoyado en los resultados de esta Mesa, el equipo del proyecto completará un análisis del marco legal existente en el país para la ENDE REDD+. Durante la misión se concluyó que este trabajo requerirá la asistencia técnica de un especialista Legal y de Políticas Públicas para que brinde asesoría técnica y metodológica al MARENA y equipo inter-institucional que estará a cargo de producir dicho Análisis. Se acordó que esta contratación se incluirá en el POA y PAC de

2015. También, se acordó que el MARENA remitirá a revisión previa del Banco Mundial los TdR para la preparación del Análisis bajo responsabilidad del equipo de proyecto y con insumos de la Mesa.

20. Además, de acuerdo a la metodología de Evaluación Estratégica Social y Ambiental (EESA), se analizarán los beneficios, los riesgos del marco legal para implementar el proceso REDD+ en Nicaragua, que orienten la adecuación y articulación de las normas legales relacionadas a la implementación de la ENDE-REDD+ tomando en cuenta las salvaguardas vinculadas. Esta actividad incluirá una caracterización de los mecanismos de atención a quejas y reclamos ya existentes en el país a fin de elaborar una propuesta del mecanismo que sería más apropiado para su aplicación en la implementación ENDE REDD+. De estos insumos, se podrá obtener un enfoque nacional del sistema legal y de gobernanza que sea parte de la Estrategia Nacional ENDE REDD+. Como resultado al final del 2015 (como insumo para la Evaluación de medio término), el proyecto espera contar con un análisis del marco legal para la aplicación de la ENDE REDD+.
21. Adicionalmente, en 2015 se espera preparar una propuesta metodológica para la consulta de la Estrategia ENDE REDD+. Esta propuesta será elaborada en consulta con los actores clave, incluyendo las comunidades indígenas y étnicas y autoridades de la Costa Caribe, atendiendo lineamientos del consentimiento previo, libre e informado.

### **Escenarios de referencia**

22. Los avances de MARENA en cuanto a la preparación del Escenario de Referencia son principalmente el diagnóstico de capacidades tecnológicas y técnicas propias, de los otros socios institucionales y de los gobiernos regionales autónomos de la Costa Caribe. En cuanto a continuar creando capacidades para desarrollar una propuesta de escenario de referencia, MARENA reportó que finalizó un diagnóstico de capacidades tecnológicas en las instituciones socias a nivel nacional y regional y que los requerimientos resultantes están, en la medida de lo posible, considerados en algunas inversiones en equipos bajo el presupuesto para el año 2015. El diagnóstico de capacidades técnicas, sin embargo no ha sido finalizado.
23. La misión reconoció la importancia de crear y fortalecer las capacidades institucionales nacionales, incluyendo que se facilite la transferencia de conocimientos a los gobiernos regionales autónomos y otros actores. Para lograrlo, MARENA podría aprovechar oportunidades de capacitación como Cooperación Sur-Sur, por ejemplo con la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR) de México u otras oportunidades que surjan en el marco de los programas regionales centroamericanos en cambio climático.
24. La misión recomendó, además, que la ENDE REDD+ busque el apoyo de la FAO (u otra agencia de cooperación técnica similar) para que capacite al Comité Técnico Inter-institucional y les apoye en la revisión del diagnóstico existente de capacidades tecnológicas. La misión reiteró que el equipo puede contar con asesoría del Banco Mundial sobre los requerimientos de REDD+ para la construcción de los Niveles de Emisiones de Referencia (REL, por sus siglas en inglés), pero también se recomienda especialmente que el proyecto use el presupuesto previsto en la donación bajo este componente, a fin de cubrir las necesidades de capacidades específicas del Comité Técnico Inter-institucional en la aplicación de SIG y el desarrollo de modelos que explican la deforestación.

25. Atendiendo a esta necesidad, se acordó que el MARENA desarrollará términos de referencia para que un experto en directrices y metodologías internacionalmente reconocidas en Escenarios de Referencia de la Deforestación y Emisiones, acompañe el proceso de diseño de la primera versión de la propuesta de Escenarios de Referencia y Línea de Base a ser presentada en la revisión de medio término. Los TdR de esta consultoría serán enviados para No Objeción del Banco Mundial a más tardar el 10 de junio y se espera que la contratación este lista a más tardar el 31 de julio para que sea oportuna al proceso requerido.
26. Se informó que un equipo técnico inter-institucional conformado por personal de INETER, INAFOR, MARENA y MAG realizó un análisis multi-temporal de imágenes de satélite LANDSAT para el período de 2000-2013. INAFOR comentó que el análisis preliminar muestra una desaceleración de la deforestación, lo cual refrenda lo ya informado en el R-PP. La misión recomendó mejorar la precisión y robustez de este análisis con ayuda del experto(a) mencionado en el párrafo anterior. También se recomendó que los resultados del mapa RapidEye 2014 que este equipo inter-institucional está produciendo actualmente, no sea incluido en el análisis multi-temporal para el desarrollo del Nivel de Referencia. Esto es debido a los retos técnicos y las fuentes de error que se pueden agregar al tratar de hacerlo compatible con imágenes LANDSAT de años anteriores. Los resultados de dicho mapa RapidEye deberían más bien ser usados para orientar el trabajo operacional (por ejemplo, generar inventarios para las regiones de la Costa Caribe) o para realizar el futuro monitoreo de la ENDE REDD+, según los planes de actualizar el mapa periódicamente.
27. El equipo ENDE REDD+ discutirá con el experto(a) sobre la pertinencia del desarrollo de modelos de deforestación y mantendrá al tanto al equipo del Banco Mundial para asegurar retroalimentación oportuna. En cuanto a los resultados del componente 3 a ser incluidos en el Reporte de Medio Término que MARENA presentará, probablemente, en la reunión No. 21 del Comité de Participantes del FCPF (PC21) el equipo de la ENDE REDD+ se comprometió a producir un primer borrador de metodología para obtener un escenario de referencia. La misión recomienda que esto sea producto de la capacitación al Comité Técnico Inter-institucional mencionada en el párrafo anterior.

### **Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB)**

28. El principal avance a la fecha en cuanto al SNMB es el desarrollo de un mapa nacional de suelos 2014 (incluyendo uso actual y potencial), que está siendo preparado con apoyo de GIZ. Éste será el primer mapa de uso del suelo completo de Nicaragua, el cual recupera información de mapas de uso del suelo previos (2000 y 2005) y es consistente con las categorías de uso del suelo del IPCC, basado exclusivamente en la interpretación de imágenes RapidEye. El trabajo tiene un 60 por ciento de avance en este momento; INETER espera terminar la interpretación del mapa en Junio de 2015 y el proyecto ENDE REDD+ contribuirá recursos para su validación con datos de campo de parcelas permanentes establecidas por INAFOR durante el Inventario Nacional Forestal de 2008.
29. El MARENA informó que la Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático está en elaboración y se realizarán dos inventarios GEI 2000-2005 y 2005-2010 de todos los sectores económicos, incluyendo el sector Uso de Suelo, Cambio de Uso del Suelo y Silvicultura (LULUCF), así como también las proyecciones de las emisiones y absorciones. Se acordó que, para definir la propuesta de SNMB y de Escenarios de Referencia y Línea de Base, el proyecto ENDE REDD+ mantendrá estrecha coordinación con la Tercera Comunicación (financiada por el GEF a través del PNUD). La arquitectura del SNMB a presentar como

parte de la Revisión de Medio Término, será mejorada con los datos de esta Comunicación Nacional.

### **Presentación de una idea temprana al Fondo de Carbono**

30. En respuesta a la carta de invitación de parte del FCPF, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) y el MARENA confirmaron que Nicaragua presentará una idea temprana ante el Fondo de Carbono. La misión realizó una presentación de algunos de los Fondos Climáticos que el Banco Mundial está operando actualmente, enfatizando en su carácter competitivo y resaltando la importancia de diseñar un programa que pueda ser apoyado por un paquete integral de financiamiento climático y otras fuentes. Después de conocer los pasos a seguir y los aspectos clave para presentar una idea temprana y eventualmente un ER-PIN al Fondo de Carbono, así como las implicaciones en términos de tiempo y capacidades para el equipo de la ENDE REDD+, MARENA se comprometió a realizar sesiones de trabajo con los Grupos de Trabajo I y II (autoridades y técnicos institucionales, respectivamente) para determinar la idea temprana sobre un Programa de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal en Nicaragua.
31. La misión concordó con MARENA en la importancia de construir una idea de Programa sobre la base de los pilares de la ENDE REDD+, pero enfatizó en la necesidad de proponer acciones concretas que vayan más allá de la Fase de Preparación. MARENA acordó compartir una primera versión de la Idea Temprana (siguiendo el formato sugerido por el FCPF) con el Banco Mundial. El Banco proveerá comentarios a más tardar el 24 de Marzo y se el apoyo técnico vía audio conferencia para discutir una nueva versión. El MHCP y MARENA enviarán la versión final de la idea temprana al Secretariado (FMT) del FCPF el viernes 27 de Marzo. De igual manera, se continuará con la asistencia técnica antes y durante la presentación de la idea temprana en la próxima reunión del Fondo de Carbono, a finales de abril. También se acordó que, en caso que se avance con preparar un ER-PIN, el MARENA utilizará recursos de la donación TF099264 para apoyarse.
32. Cabe destacar que, luego de recibir invitaciones de parte de los Fondos de Inversión en el Clima (*Climate Investment Funds*), Nicaragua también remitió el pasado 6 de marzo, Expresiones de Interés en obtener apoyo financiero del Programa de Inversiones Forestales (FIP) y del Programa Piloto para la Resiliencia al Cambio Climático (PPCR). Los equipos del Banco Mundial han estado apoyando técnicamente estos dos procesos.

### **Complementariedad con la donación GEF**

33. El MARENA informó a la misión sobre la reciente aprobación de una donación del Global Environmental Facility (GEF), la cual, entre otras actividades, permitirá ejecutar acciones piloto en una zona del país bajo lo previsto en el R-PP de la ENDE REDD+. La aprobación de esta donación del GEF se inscribe dentro de esta plataforma de política nacional para la realización de actividades de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los Bosques (REDD+).
34. Uno de los lineamientos estratégicos de la ENDE REDD+ es el desarrollo de incentivos para la protección, conservación y cambio del uso del suelo donde se define que se apoyará el desarrollo a nivel nacional de un esquema de incentivos directos para medidas de protección y conservación forestal, que promuevan ENDE REDD+, así como medidas y acciones para

asegurar el establecimiento de los pagos por servicios ambientales en el país y facilitar el acceso de estos a los sectores priorizados.

35. En este contexto el Proyecto de Fortalecimiento de la Resiliencia de Áreas Protegidas de Usos Múltiples para la Generación de Beneficios Ambientales Globales Múltiples, financiado con fondos GEF y que fue aprobado el 5 de marzo del 2015, ejecutará un proyecto piloto ENDE REDD+ del GEF. Este piloto (US\$1,7 millones) ofrecerá incentivos funcionales para la conservación de bloques de bosque húmedos con una superficie total de 30,000 ha en el Corredor de las Áreas Protegidas Peñas Blancas–Kilambé en el norte – centro de Nicaragua. El área priorizada se analizará según los criterios jurisdiccionales y anidados de REDD+ del Estándar de Carbono Verificado (VCS-JNR). El proyecto piloto incluye las tierras de las comunidades rurales que están en riesgo de deforestación debido a cambios no planificados en el uso del suelo. Por lo tanto, el proyecto cae dentro de la categoría Agricultura, Silvicultura y Otros Usos de la Tierra (AFOLU). Asimismo, el proyecto piloto cumplirá con todas las normativas y requisitos de la ENDE REDD+ de Nicaragua. Se espera que esta acción piloto genere experiencias que aporten a la preparación final de la ENDE REDD+ y sus instrumentos, que está siendo apoyada con la donación FCPF.

### **Visita a la RACCS**

36. El 12 de marzo, el equipo de la misión realizó una visita de campo a Bluefields, Región Autónoma de la Costa Caribe Sur (RACCS) para reunirse con los miembros locales del Grupo de Trabajo I y Grupo de Trabajo II del proceso ENDE REDD+. En la reunión participó el Sr. Viceministro del MARENA, Augusto Flores junto al Primer Secretario y el Asesor Económico del Consejo de la RACCS, así como la Alcaldesa del Municipio de Bluefields y funcionarios de las instituciones. En la sesión de trabajo participaron representantes de instituciones públicas, así como de varias organizaciones locales de desarrollo y de la Bluefields Indian and Caribbean University (BICU) y la Universidad de las Regiones Autónomas de la Costa Caribe de Nicaragua (URACCAN).
37. La sesión fue liderada por la Secretaría de Recursos Naturales del Gobierno de la RACCS (SERENA) y consistió en una presentación del sistema de gestión ambiental de la región autónoma y la forma en que están participando en el proceso ENDE REDD+, así como sobre el apoyo que están recibiendo del proyecto. Se destacó el carácter amplio y participativo que han tenido los diferentes eventos de diálogo temprano, capacitación y planificación de acciones que han coordinado con MARENA y otras instituciones públicas de nivel central. También se destacaron los desafíos de la gestión ambiental en cuanto a una efectiva protección de los recursos forestales. Los participantes expusieron su visión de la problemática de los bosques en el contexto de la autonomía regional y los pueblos indígenas y comunidades afrodescendientes. También se confirmó el interés en intensificar el dialogo para completar la preparación de la ENDE REDD+ y contribuir a la preparación de los escenarios de referencia, el sistema de monitoreo de bosques y el diseño de acciones bajo los lineamientos estratégicos propuestos en la ENDE.

### **B. Asuntos fiduciarios**

- **Adquisiciones**

38. En aspectos generales la gestión de adquisiciones al momento ha sido satisfactoria. La ejecución del Plan de Adquisiciones tiene un 77% de avance y se concentró especialmente en

asegurar la capacidad operativa del proyecto. Se reporta un total contratado de US\$435,897, correspondiente principalmente a bienes, consultorías y gastos operativos.

39. Los principales procesos de adquisiciones realizados en 2014 consistieron en licitaciones para el equipamiento de la Unidad Ejecutora, Delegaciones Territoriales y Gobiernos Regionales Autónomos de la Costa Caribe, la contratación del personal del proyecto (13 consultores), e iniciar el proceso de contratación de la auditoría multianual. Esto ha contribuido que el proyecto esté completamente operativo. La siguiente tabla resume los procesos contratados según el PAC:

#	Descripción	Tipo	CONTRATADO (US\$)			
			I	II	III	TOTAL CONTRATADO
I	BIENES		0	78,354	36,589	114,943
II	CONSULTORÍAS		99,000	153,000	48,600	300,600
III	GASTOS OPERATIVOS		0	18,276	2,078	20,354
TOTALES:			99,000	249,630	87,267	435,897
# de Contratado vs PAC:			17%	44%	15%	76%
PAC FINAL 2014:			572,019			

40. Para el 2015, se espera una hacer adquisiciones por un monto de US\$747,375. Los principales procesos incluyen una Licitación Pública Internacional para adquirir un lote de *Equipos Tecnológicos por \$246,000* para modernizar la plataforma tecnológica de datos e información de instituciones asociadas a la ENDE-REDD+ (MARENA, INAFOR, INETER, MAG), ii) *LPN – para Aires Acondicionados por \$52,000.-* 2 aires para climatizar el área de servidores del SINIA donde estará alojado el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (\$44,000), 4 aires para oficinas de la UEP y 1 aire para Nodo SINIA-SIMEAR-RACCS y 1 aire para Divulgación y Prensa, iii) *LPN –para Herramientas Tecnológicas de Campo por \$35,130.-* GPS, instrumentos de medición de árboles, binoculares, brújulas e hipsómetros, para fortalecer la generación de análisis y reportes robustos de la dinámica del bosque y los cambios de los usos del suelo.

### Ejecución Financiera

41. El manejo financiero del proyecto sigue los arreglos estipulados en la donación y es considerado satisfactorio. A la fecha de la misión quedan por desembolsar unos US\$ 2,968.52, equivalentes a un 82% de la donación. En 2014, el Proyecto presenta las siguientes cifras mensuales programadas y ejecutadas y un total programado y ejecutado respectivo (US \$):

	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	SEPTIEMBRE	OCTUBRE	NOVIEMBRE	DICIEMBRE
Programado	14,891	91,900	110,530	24,728	13,850	92,734	92,470	98,988	45,346	69,846
Ejecutado	14,891	4,500	9,171	58,404	11,815	25,818	22,793	100,606	30,756	56,378

<b>Total Programado 2014</b>	<b>655,282</b>
<b>Total Ejecutado 2014</b>	<b>335,132</b>
<b>Saldo no Ejecutado</b>	<b>320,150</b>

42. En relación al completar el establecimiento del equipo financiero del proyecto, a nivel central se va a reponer al Analista Contable que renunció el año pasado. El MARENA enviará los TdR para no objeción del Banco Mundial, a fin de lograr la pronta reposición de esta consultoría. También, se tiene previsto contratar dos Contadores Regionales, para reforzar a las respectivas oficinas del MARENA en la RACCN y RACCS. Sobre estas contrataciones, se acordó que el MARENA y el Banco Mundial revisarán cómo proceder una vez que se inicie con las transferencias respectivas para actividades de la ENDE REDD+ en esa zona y se confirme la necesidad de este apoyo adicional.
43. Con respecto a los créditos Presupuestarios asignados al proyecto, el MARENA confirmó que cuenta con el espacio fiscal suficiente para cumplir con las actividades programadas para 2015. En función al nivel de ejecución respecto a lo programado y en caso de que se requieran créditos adicionales se podrá recurrir a solicitarlos al MHCP para que sean incorporados en la Reforma presupuestaria del último trimestre de año.
44. En los registros contables, el SIGFAPRO está al día cortado a la primera semana de marzo de 2015. Asimismo el Proyecto enviará al Banco Mundial las Conciliación de las Cuentas de los meses de Noviembre y Diciembre 2014 y Enero 2015.
45. Con respecto a bienes adquiridos, el Banco Mundial solicitó al MARENA proporcionar un Listado actualizado de Bienes del Proyecto. Este listado deberá estar presentado antes de la siguiente misión, a fin de que durante la misma se efectúe una revisión muestral de la asignación, registro, codificación y uso de los mismos.
46. En lo que corresponde a la Asignación y uso de vehículos del Proyecto se recomendó que se cumpla con procedimientos específicos de control interno que permitan tener registros de mantenimiento de los mismos, uso de combustible, asignación autorizada por Responsable específico para actividades del Proyecto y temas afines a fin de contar con la documentación relevante y suficiente de respaldo para revisión de auditoría.
47. El proceso de contratación de la auditoría multianual está en marcha. Se está en la etapa de Recepción de las Propuestas Técnica y Económica. Se espera que se contrate hacia mediados de mayo de 2015. Se recomendó al Proyecto hacer cercano seguimiento a la auditoría y apoyar su realización a fin de cumplir con la fecha de entrega del Informe de auditoría 2014, el cual debe ser enviado al Banco Mundial antes del 30 de junio 2015.
48. El Proyecto envió el Reporte Financiero cortado al 31 de Diciembre 2015, en tiempo y forma. Básicamente el tema de la baja ejecución reflejado en las cifras acumuladas es lo que llama la atención del mismo cuyas causas y efectos fueron discutidos en esta misión y los cursos de acción para superarlo.
49. Próximos pasos. Se tiene previsto que en las próximas semanas el Proyecto presentará un SOE de rendición de cuentas por aproximadamente US\$ 43,800. Se efectuarán algunas

modificaciones al Manual operativo en los aspectos financieros y el mismo será sometido al Banco para su revisión correspondiente.